

## **Kunfehértó Polgármesterétől**

### **B e s z á m o l ó**

#### **a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2014. évi működéséről**

*(Képviselő-testület 2015. június 24-i ülésére)*

A Homokhátsági Regionális Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium 2008. október 28-ai Közgyűlésén döntött a KEOP 7.1.1.1/09-2009-0004 azonosító jelű „Települési szilárdhulladék mechanikai-biológiai stabilizálására szolgáló rendszer kialakítása a Homokhátsági Települési Hulladékgazdálkodási Rendszerben” tárgyú projekt I. fordulójában való részvételéről.

A tagok előzetesen kötelezettséget vállaltak arra, hogy sikeres pályázat esetén jogi személyiséggel bíró Társulást hoznak létre, mely akkor a II. fordulójában történő részvétel alapvető feltétele és egyben kötelezettsége is volt.

2011. augusztus 24-én aláírásra került a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása. A Társulás törzskönyvi bejegyzése a Magyar Államkincstár Csongrád Megyei Igazgatóságánál 2011. szeptember 27. napján 794552 törzskönyvi azonosító számon megtörtént. A Társulásnak 82 település a tagja, az érintett összlakosság száma 2014.01.01-i állapot szerint 310.688 fő.

A Társulási Tanács 2014. évben az éves munkatervét, költségvetését a tervezettnél megfelelően teljesítette.

A Társulás az Új Széchenyi Terv Környezet és Energia Operatív Program keretén belül a Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek fejlesztése tárgyú felhívásra KEOP-1.1.1/2F/09-11-2011-0004 számon regisztrált, 2011. október 28. napon befogadott pályázatot nyújtott be, melyet a támogató 2012. január 5-én kelt támogató levél szerint támogatásban részesített.

A Társulás a Társulási megállapodás alapján az alábbi feladatok teljesítését határozta el.

A főbb elemek a következők:

- a)** A települési szilárd hulladék mechanikai-biológiai stabilizációval történő előkezelésének megvalósítása, mechanikai-biológiai hulladékkezelő (továbbiakban: MBH) létesítmények telepítésével az alábbi regionális létesítményekben:
- Felgyői lerakó,
  - Kiskunhalasi lerakó,
  - Vaskúti lerakó.

A megvalósuló MBH hulladékkezelő műnek köszönhetően csökken a maradék lerakásra kerülő hulladék szerves anyag tartalma, mivel a vegyes hulladékgyűjtés során a lerakókra érkező hulladék 100%-a előkezelésre kerül, majd a kezelés során energetika-

ilag hasznosítható, magas fűtőértékű hulladék leválasztása és hasznosítása történik meg.

- b) A zöld hulladék házi komposztálásának elősegítése a háztartásokban házi komposztáló edények kihelyezésével.
- c) Újrahasználati központok kialakítása a hulladékudvarokon: a projekt keretében 5 újrahasználati központ kerülne kialakításra Baján, Kalocsán, Csongrádon, Kiskunfélegyházán, Kiskunhalason. Az újrahasználat érdekében az 5 hulladékudvar mindegyikében külön zárt konténerben nyílna lehetőség a még funkciójában használható, de a tulajdonos által már megunt bútorok, háztartási eszközök, ruhaneműk leadására. Ezáltal a hulladékudvarok egyben újrahasználati központok funkcióját is be tudják tölteni, nagyobb beruházás nélkül.
- d) Házhoz menő szelektív gyűjtés szerves frakcióra (zöld hulladék).
- e) Házhoz menő szelektív gyűjtés csomagolási hasznosítható hulladékokra: a begyűjtött csomagolási hulladék speciális öntömörítő gépjárművekkel kerülne begyűjtésre, majd a már mindhárom területen meglévő, ISPA Projektből létesült válogató sorra, majd ezt követően bálázásra kerülne. A meglévő válogató kapacitás fedezi a projektben tervezett szelektíven begyűjtendő hulladékmennyiség válogatási igényét. A házhoz menő szelektív hulladék gyűjtés során az alábbi hulladékok kerülnek begyűjtésre az erre a célra kiadott zsákokkal: (csomagolási)papír, (csomagolási)fém; (csomagolási)műanyag.

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási megállapodás VI./2. pontja szerint a 9 tagú Társulási Tanács, mely gyűjtőkörzetenként 3-3-3 fő delegált önkormányzati képviselők, alpolgármesterek, polgármesterek összességéből áll. A Társulás működésével kapcsolatos feladatait a Társulási Tanács elnökének irányításával a Társulási megállapodás VI./12.2 pontjának megfelelően a projekt-koordinátor látja el. A Társulás működési – költségvetési felügyeletét a 3 főből álló Felügyelő Bizottság végzi. A Társulás pénzügyi, gazdasági, jogi, egyes adminisztratív feladatainak ellátását Csongrád Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala látja el, megállapodás alapján. A Társulási Tanács a projekt megvalósítása érdekében 2014. évben 8 alkalommal ülésezett.

A jelenleg hatályos Támogatási Szerződés 5. számú módosítása szerint a projekt megvalósítási időszakának kezdő időpontja 2012. április 4., a megvalósulás záró napja 2015. október 31. A megvalósítási munkák nettó összköltsége 4.947.329.579,- Ft, melyből a tartalékkeretre eső 14.888.152,- Ft összeg nem elszámolható a projektben. A támogatás összegének 85%-a az Európai Unió Kohéziós Alapjából, 15%-a pedig a Magyar Köztársaság központi költségvetéséből származik. A támogatás mértéke a megvalósítási munkák elszámolható összköltségének 95 %-a, de legfeljebb 4.685.819.356,- Ft. A Társulást megillető támogatás az áfa összegét nem foglalja magába, így azt a munkákhoz kapcsolódó áfa fizetési kötelezettség terheli. A Támogatási Szerződésben elszámolható megvalósítási munkák a következők: projektmenedzsment, pr tevékenység, tudatformálás, mérnökszolgáltatások, építés, eszközbeszerzés, közbeszerzési szakértő.

A projekt tekintetében a Részletes Megvalósíthatósági Tanulmányban (továbbiakban RMT) szereplő önrészt a Társulás, illetőleg a tagönkormányzatok korábbi határozataik alapján a KEOP projektben létrejövő létesítmények üzemeltetésére vonatkozó szerződés keretében kívánták biztosítani. Erre vonatkozóan a Társulás a szükséges lépéseket megtette, azonban az új hulladékgazdálkodással kapcsolatos szabályozások, így különösen a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, mely 2013. január 1-jével lépett hatályba, a közszolgáltatás tekintetében lényeges változtatásokat vezetett be és a közszolgáltatásokra vonatkozó közbeszerzési feltételeket is módosította. Ezért annak érdekében, hogy a KEOP projekt megvalósítása az új hulladékrendszer jogi anomáliái, és átmeneti időszakai miatt további késedelmet ne szenvedjen a Konzorciális Együttműködés - mint a Társulás jogelődje - 2013. február 20-án az 1/2013 (II.20.) sz. határozata szerint döntött a KEOP projekt BM EU önerő támogatáson felüli önrész finanszírozásához szükséges forrás biztosításáról a 2002/HU/16/P/PE/015 ISPA számú Homokhátsági Regionális Települési Hulladékgazdálkodási Projekt keretében megképződött Fejlesztési Alap terhére, a Közreműködő Szervezet jóváhagyása alapján.

A projekt megvalósítása érdekében lefolytatott közbeszerzési eljárások alapján időközben megállapításra került, hogy a projekt önerő finanszírozási igénye csökkent, illetve a Társulás ütemezetten újraszámolta a projekt megvalósításához szükséges önerőt és áfá-t, valamint a Konzorcium pénzmaradványa rendelkezésre áll (ca. 200 millió Ft) és mindezekre megfelelő ütemezés mellett fedezetet biztosít, ezért szükségessé vált a korábbi határozat (1/2013 (II.20.) sz. határozat) visszavonása és új döntés meghozatala a Fejlesztési alap felhasználása vonatkozásában.

A projekt önerejének finanszírozására vonatkozóan a Homokhátsági Regionális Zrt. részéről összesen 52.044.342 Ft összegű hitel biztosítása vált szükségessé, mely a korábban megállapított összeghez képest lényegesen kevesebb kerül felhasználásra a pótlási alapból, így a teljes rendszer fenntarthatósága (pénzügyi fenntarthatóság, fejlesztések, stb.) biztosítható.

A projekt önerejének további része, pedig a Konzorcium pénzmaradványából kerül finanszírozásra a Konzorcium 3/2014.(IX.24.)számú határozata alapján, úgy hogy a projekt BM EU önerő támogatással csökkentett 151.516.779,- Ft összegű önerőhöz a Homokhátsági Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium biztosítja 220 millió Ft rendelkezésre álló pénzmaradványból, oly módon, hogy a projekt zárását követő tételes elszámolás (lehívott áfa, visszaigényelt áfa, felhasznált önerő) alapján 7 év alatt évi egyenlő részletekben köteles visszafizetni a Társulás a ténylegesen felhasznált összeget a projekt pénzügyi zárását követő évtől kezdődően a tárgyév végéig.

A Homokhátsági Hulladékgazdálkodási Rendszert érintően a Homokhátsági Regionális Szilárdhulladék Kezelési Konzorcium Tulajdonközösség által ISPA, majd KA beruházás igénybevételével létrehozott és fenntartott hulladékgazdálkodási rendszer konzorciumi és támogatási szerződésben vállalt egységes üzemeltetése tekintetében 2014-ben új közbeszerzési eljárást kellett lefolytatni a közszolgáltatási szerződés megkötése érdekében, melynek lebonyolítására a Konzorcium 2013. november 15-i ülésén felhatalmazta a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást. A közbeszerzési eljárás lebonyolításához szükséges forrásokat a Konzorcium biztosította a Társulás részére.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban, mint Ht.) 2013. január 1-jén hatályba lépett – és azóta többször módosított – rendelkezései alapján a települési önkormányzat-

oknak fel kellett mondania a közszolgáltatási szerződéseiket, tekintettel arra, hogy a közszolgáltató a hulladéktörvény 90.§ előírásai szerint a szükséges közszolgáltatói engedélyt nem szerezte meg határidőre.

A Társulás a közbeszerzési eljárás lebonyolítására közbeszerzési szakértőt vett igénybe, melynek kiválasztására pályázati eljárást folytatott le 3 árajánlat bekérésével. A legkedvezőbb ajánlatot dr. Simon Tamás ügyvéd tette 7.950.000 Ft+ÁFA összeggel.

Az ISPA, majd KA beruházás igénybevételével létrehozott és fenntartott hulladékgazdálkodási rendszer egységes üzemeltetése érdekében a Kbt. Harmadik Része szerint, a 121. § (1) bekezdésének b) pontja alapján nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. Az eljárást megindító ajánlattételi felhívás a Közbeszerzési Értesítőben 2014. április 4-én, KÉ 6134/2014 szám alatt jelent meg.

A közbeszerzési eljárásban az ajánlattételi határidőig, azaz 2014. április 24-én 11<sup>00</sup>-ig 3 ajánlattevő nyújtott be ajánlatot. A legkedvezőbb érvényes ajánlatot az alábbi ajánlattevők tették a felgyői, kiskunhalasi, és a vaskúti gyűjtőkörzetben:

1. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a KUNSÁG-HALAS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (kiskunhalasi gyűjtőkörzet)
2. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a Kalocsai Parkgondozó és Közszolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (vaskúti gyűjtő körzet)
3. FBH-NP Nonprofit Közszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság és a Csongrádi Víz- és Kommunális Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság közös ajánlattevők (felgyői gyűjtő körzet)

A 10 évre szóló közszolgáltatási szerződést valamennyi önkormányzat 2014. július 1-ig megkötötte az adott gyűjtőkörzet nyertes közszolgáltatójával.

#### A KEOP projekt előrehaladásának összefoglaló bemutatása:

A projekt megvalósításának érdekében a Társulás 2014. évben négy közbeszerzési eljárást folytatott le, továbbá év végén elindította az utolsó eszközbeszerzést, mely 2015. évre áthúzódott. A közbeszerzések elbírálására létrehozott Bíráló Bizottság a 2014. évben összesen 4 alkalommal ülésezett és értékelte az eljárást. A projektet érintő összes közbeszerzési eljárás az alábbi táblázatban került összefoglalásra.

Közbeszerzési/ beszerzési eljárás tárgya		Becsült érték (Ft)	Közbeszerzési eljárás típusa	Szerződés- kötés idő- pontja	Nyertes ajánlat- tevő	Szerződés nettó össze- ge (Ft)	Nettó kifi- zetés 2014. december 31-ig (Ft)
1.	Projektmenedzs- ment	24.500.000	Nemzeti eljárás, hirdetmény nélküli tárgyalá-	2013.07.15	Forrás Unió Kft.	24.300.000	17.010.000

			sos				
2.	Jogi szakértő	11.500.000	Kbt. hatálya alá nem tartozó beszerzés	2013.06.19.	Neumann és Társa Konzorcium	9.750.000	5.667.188
3.	PR tevékenység – Kötelező tájékoztatás	14.656.000	Közösségi nyílt	2014.03.05.	Young and Partners Kft.	13.901.000	6.672.480
4.	Tudatformálás – Ismeretterjesztés, szemléletformálás	50.000.000	Közösségi nyílt	2014.08.06.	MonDay-Strategic Scope Konzorcium	40.094.000	0
5.	Mérnöki szolgáltatás (FIDIC mérnök)	94.397.486	Közösségi nyílt	2013.08.28.	UTIBER-OVIBER-REXTERRA Konzorcium	89.500.000	14.857.000
6.	Építés-Felgyő	1.198.705.159	Közösségi nyílt	2014.03.31.	STRABAG MML Kft.	1.198.705.159	477.018.754
7.	Építés-Kiskunhalas	1.362.781.018	Közösségi nyílt	2014.04.14.	Bucka Konzorcium (Közgép Zrt. és Design Kft.)	1.362.781.018	224.797.344
8.	Építés-Vaskút	1.329.504.278	Közösségi nyílt	2014.03.31.	STRABAG MML Kft.	1.329.504.278	486.495.859
9.	Eszközbeszerzések - Házi komposztálók	100.000.000	Közösségi nyílt	2013.12.20.	POLYDUCT-ESE Konzorcium	99.500.000	99.500.000
10.	Eszközbeszerzések - Újrahasználati kp. (konténerek)	10.000.000	Nemzeti eljárás hirdetmény nélküli, egyszerű	2014.02.19.	Avermann-Horváth Kft.	9.300.000	9.300.000
11.	Eszközbeszerzések - Járművek	492.000.000	Közösségi nyílt	2014.05.09.	Volvo Hungária Kft.	433.500.000	
12.	Eszközbeszerzések-Homlokrakodók	150.000.000	Közösségi nyílt	eljárás folyamatban			
13.	Hivatalos közbeszerzési tanácsadó	31.465.829	Kbt. hatálya alá nem tartozó beszerzés	2012.05.25.	PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt.	30.000.000	24.500.000

A megvalósítás során a tavalyi évben összesen 11 db kifizetési kérelmet nyújtottunk be a Közreműködő Szervezethez, melyek projektmenedzsment, FIDIC Mérnök, PR, valamint kivitelezési

résszámlákat és a leszállított eszközök (konténer, komposztláda) számláit foglalta magába, melynek nettó összköltsége 1.335.000.373,- ebből a támogatás összege 95%-os intenzitás alapján 1.244.411.127,- Ft. A Közreműködő Szervezethez összesen kettő darab változás bejelentőt nyújtottunk be, melyek jóváhagyásra kerültek.

#### Kivitelezés

A szerződés 2014. március 31-én került megkötésre a STRABAG MML Kft.-vel Vaskúton és Felgyőn létesítendő MBH Hulladékkezelő Központ kivitelezésére. A szerződés teljesítésének időtartama a szerződés megkötésétől számított 12 hónap. A kivitelezési munkálatok befejeződtek, a próbaüzem 2015. évben indult el.

A Kiskunhalason létesítendő MBH Hulladékkezelő Központ kivitelezésére 2014. április 14-én került megkötésre a szerződés a Bucka Konzorciummal, melynek tagjai a Közgép Zrt. és a Design Kft. A kivitelezés időtartama szintén 12 hónap. A kivitelezési munkálatok szerződés szerinti határidőre befejeződtek.

A kivitelezés előrehaladását az UTIBER-OVIBER-REXTERRA Konzorcium műszaki ellenőrei felügyelik, és végzik az építési naplóban történő bejegyzéseket. A kivitelezés alatt 2014. évben a a FIDIC Mérnök összesen 18 kooperációs megbeszélést tartott. A kivitelezés során kibocsátott számlákat (rész- és végszámlák) alaki és tartalmi szempontból ellenőrizte és igazolta megfelelőségét (teljesítési igazolás aláírása).

#### Kötelező tájékoztatás és nyilvánosság

A Társulás 2014. március 5-én kötött szerződést a Young and Partners Kft.-vel a projekt megvalósulásával kapcsolatos kommunikációs, tájékoztatási feladatok ellátására. 2014. augusztus 18-án megrendezésre került a projekt alapkőleteteli ünnepe, amely a projekt legfontosabb eseménye. Az esemény időpontjának kiválasztása hosszú napokat és egyeztetéseket vett igénybe a vezérszónok kiválasztása- és felkérése miatt. Az alapkőletetelen végül Hevesi Zoltán Ajtony Helyettes államtitkár mondott nyitó beszédet.

Elkészült a Társulás weboldala, mely a [www.homokhatsagitartsulas.hu](http://www.homokhatsagitartsulas.hu) oldalon keresztül érhető el. A weboldalon keresztül további képek tekinthetők meg a projekt előrehaladásáról a fotók menüpont alatt.

#### Szemléletformálás

A szerződés 2014. augusztus 6-án került megkötésre a MonDay Strategic Scope Konzorciummal. A Konzorcium tagjai: MonDay Consulting Kft. és Strategic Scope Kft. A Megbízott a szerződéskötést követő hónapokban elvégezte szerződésben meghatározott kiadványok, filmek tartalmi és formai összeállítását, produkciós előkészületeit, az anyagok nyomtatását.

#### Komposztáló edények

A Társulás 2013. december 20-án kötött szerződést a Polyduct-Ese Konzorciummal a 10.000 db komposztáló edény beszerzésére. Az edények 2014. április 15-ével leszállításra, és átadásra kerültek a Társulás részére.

#### Konténer

A konténerek beszerzésére 2014. február 19-én került megkötésre a szerződés az Avermann-Horváth Kft.-vel. A konténereket 2014. április 22-én vette át a Társulás a hulladékudvarokon (Csongrád, Baja, Kiskunfélegyháza, Kiskunhalas, Kalocsa)

### Járművek

A szállítási szerződés 12 db hulladékgyűjtő járműre 2014. május 6-án került megkötésre a Volvo Hungária Kft.-vel. A járművek felépítménye és alváza 2015. évre készültek el.

A projekt költségvetését tekintve, az önerőre figyelemmel igyekeztünk az adott jogszabályoknak megfelelően élni az önerő támogatások kihasználásával, ezzel is csökkentve a Társulás terhét az önerő fizetési kötelezettség terén.

A lenti táblázat szemlélteti azt, hogy a projekt költségvetése a támogatási intenzitások megemelkedésével és az önerő támogatások kihasználásával hogyan alakult, azaz a tagönkormányzatok által elfogadott RMT szerinti önerőt milyen szintre sikerült lecsökkenteni.

Támogatási intenzitás	73,046089 %	85,183348 %	95 % + projekt összköltség növe- lés a kivitelezés- hez szükséges többlet forrás mi- att
Projekt összköltsége (elszámolható+nem elszámolható)	3 440 033 840,- Ft	3 436 033 840,- Ft	4 947 329 579,- Ft
Elszámolható költség	3 440 033 840,- Ft	3 436 033 840,- Ft	4 932 441 427,- Ft
Nem elszámolható költség	-	-	14 888 152,- Ft
Támogatás összege (elszámolható költségekre eső)	2 512 810 180,- Ft	2 926 928 663,- Ft	4 685 819 356,- Ft
Önerő (elszámolható)	927 223 660,- Ft	509 105 177,- Ft	246 622 071,- Ft
BM EU önerő támogatás (44,6%) (elszámolható önerőre)	413 541 752,- Ft	227 060 909,- Ft	109 993 444,- Ft
Tényleges fennmaradó fizetendő önerő (elszámolható és nem elszámolható költségek)	513 681 908,- Ft	282 044 268,- Ft	151 516 779,- Ft

Az őszi önkormányzati választások a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás (továbbiakban Társulás) működésére is hatással volt, tekintettel arra, hogy a Társulás 2011-es megalakulása során delegált Társulási Tanács tagok megbízatása az önkormányzati mandátum idejére szólt, mely a 2014. október 12-i választásokkal megszűnt. Erre tekintettel a

tagönkormányzatoknak újra delegálniuk kellett a Társulási Tanácsba, mely delegálási folyamat az önkormányzatok nagy számára (82 db) tekintettel időben elhúzódott. A delegálás a Társulás képviselőjét is érintette. A Társulási megállapodás szerint az újonnan delegált Társulási Tanács tagoknak ismételt meg kellett alakulniuk, és elnököt kellett választaniuk. Erre az alakuló ülésre viszont csak akkor kerülhetett sor, amikor az utolsó képviselő testületi határozat megérkezett a delegáltakról. Mindezek alapján a Társulás alakuló ülése 2014. december 11-én került megtartásra, melynek keretén belül a Társulási Tanács tagok megválasztották a Társulás elnökét, aki Bedő Tamás Csongrád Város Önkormányzat polgármestere. Ezen állapot újbóli kialakulásának elkerülése érdekében, kezdeményeztük a Társulási megállapodás módosítását, mely módosítás tervezet 2014. december 16-án megküldésre kerül a Csongrád Megyei Kormányhivatal részére törvényességi ellenőrzésre.

A Társulási Tanács által elfogadott munkatervnek megfelelően a Társulás 2015. évi gazdálkodásáról szóló pénzügyi beszámolót 2015. május 19-én tárgyalta, és fogadta el a Tanács. A Társulási Tanács a Társulás 2014. évi költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolót 1.757.852 eFt bevételi főösszeggel, 1.646.605 eFt kiadási főösszeggel, és 1.516.968 eFt eszköz-forrás főösszeggel jóváhagyta. A módosított pénzmaradvány 110.977 eFt, melynek felhasználását a Társulási Tanács az alábbi kiadásokra hagyta jóvá, melyek a 2015. évi költségvetésben alul lettek tervezve. Szolgáltatási kiadás (előre nem látható kiadások), számlavezetési költség, beruházási kiadás.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

**HATÁROZATI JAVASLAT:**

Kunfehértó Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Homokhátsági Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2014. évi működéséről szóló beszámolót elfogadja.

Kunfehértó, 2015. június 11.



(: Huszár Zoltán :)  
polgármester